



Quelques Indications sur les Transformations Réussies par la Géorgie dans le Classement Doing Business

Déjeuner-débat du think-tank Défendre l'Entreprise
Alger - Le Tantra. 1^{er} décembre 2011

Préparé par S. Seghir
à partir de matériaux réunis par J. M. Netter

UN PAYS PETIT... MAIS IMPORTANT



AU CARREFOUR DE L'ASIE ET DE L'OCCIDENT



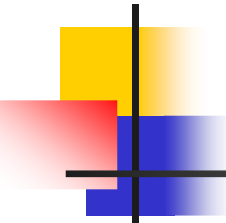
EN 2003, LE NOUVEAU RÉGIME GÉORGIEN A HÉRITÉ D'UNE SITUATION DE FORTE STAGNATION

- ❑ Administration faible et désorganisée avec des institutions qui n'étaient pas comptables de leurs résultats
- ❑ Coordination très faible entre les institutions gouvernementales clés
- ❑ Capacités de planification stratégiques faibles au niveau des institutions gouvernementales
- ❑ Cohortes pléthoriques de fonctionnaires démotivés et mal gérés
- ❑ Corruption généralisée



L'AMÉLIORATION DE LA GOUVERNANCE S'EST FIXÉE DES PRIORITÉS CLAIRES

- ❑ Délimitation claire du rôle de régulation de l'État et de ses fonctions dans les sphères économique et social
- ❑ Amélioration de l'efficacité de l'Administration en renforçant ses capacités institutionnelles et d'analyse stratégique et développant la culture de mise en oeuvre des politiques
- ❑ Renforcement de l'efficacité de l'interface entre le gouvernement central et les niveaux décentralisés en rationalisant les niveaux de délégation et de responsabilité
- ❑ Amélioration du management des ressources humaines dans la fonction publique



UN PROGRAMME QUINQUENNAL (2004-2009) DE “RÉFORMES ET DE DÉVELOPPEMENT” A PERMIS DE METTRE EN ŒUVRE CES PRIORITÉS

L'engagement du gouvernement, à travers ce plan, objectif c'est de « *renforcer les capacités de l'Administration par la mise en œuvre de politiques publiques appropriées de façon à offrir des services qui correspondent aux besoins de la population.* »

Le plan vise des objectifs précis :

- Mettre en place une administration professionnalisée
- Booster le moral et la motivation des fonctionnaires
- Éliminer les sources institutionnelles de corruption
- Optimiser la taille des effectifs en adéquation avec les nouvelles missions des ministères
- Accroître la participation des citoyens dans le choix des politiques



DES TÂCHES PARTICULIÈRES DEVAIENT ACCOMPAGNER CE PROGRAMME DE RÉFORMES

- Mise en place d'un système de comptabilité publique transparent
- Assurer l'égalité des chances dans l'Administration avec le mérite pour seul critère de promotion
- Élaboration d'un Code éthique pour les agents de l'Administration
- Introduction massive des TIC et du e-gouvernement dans l'Administration
- Lutte vigoureuse contre la corruption institutionnalisée
(75 % des policiers et 90 % des douaniers ont été remerciés !)



LES OUTILS DE MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME ONT ÉTÉ VITE ADOPTÉS

La nouvelle loi “Structure, Fonctions et Responsabilités de l’Exécutif” a été adoptée par le parlement au mois de février 2004

La loi sur le “Service Public” a été amendée par le parlement en juin 2004 pour y intégrer la création du Conseil des Services Publics et le Bureau des Services Publics, qui sont les deux organes chargés de la mise en œuvre de la réforme

La loi sur le “Contrôle des Dépenses de l’État” a été modifiée pour assurer l’indépendance de la Cour des comptes qui a connu en même temps un profond remaniement de son mode de fonctionnement



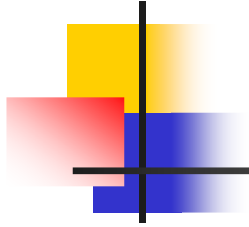
LES DEUX NOUVEAUX ORGANES CRÉÉS PAR LA NOUVELLE LOI SUR LE SERVICE PUBLIC SONT LA CHEVILLE OUVRIÈRE DE LA RÉFORME

Conseil des Services Publics

- Organe de haut niveau présidé par le Président de la république de Géorgie

Bureau des Services Publics

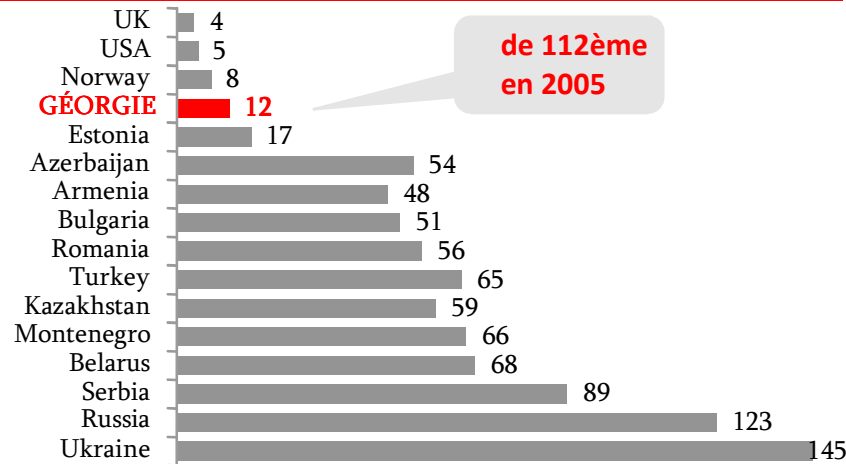
- Organe technique chargé de l'élaboration des politiques gouvernementale dans les services publics
- Ces politiques devant être approuvées par le Conseil et avalisées par le Président de façon à assurer leur mise en application au niveau de l'ensemble des administrations publiques.



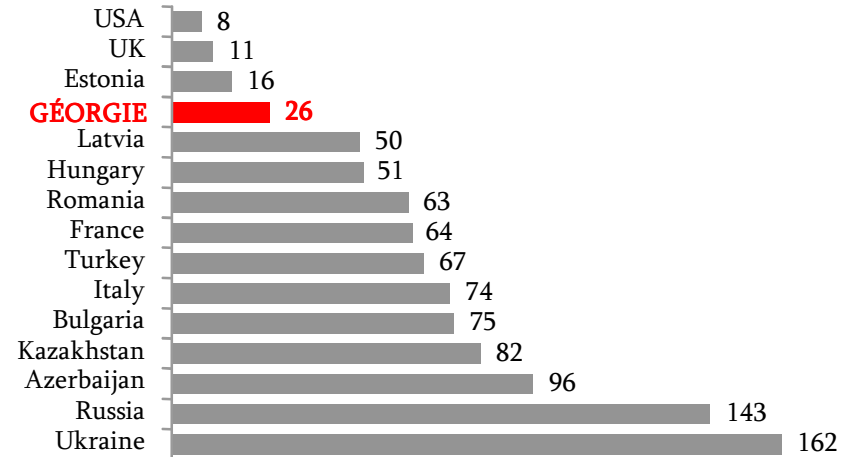
LES RÉSULTATS

DES PROGRÈS REMARQUABLES DANS L'AMÉLIORATION DU CLIMAT DES AFFAIRES

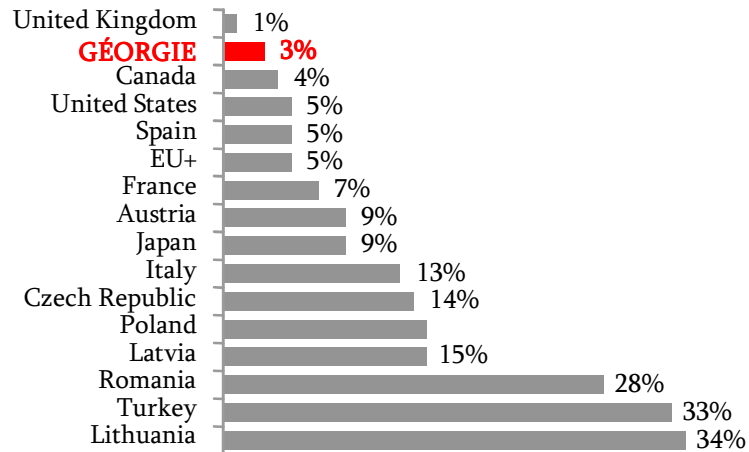
Rang Doing Business, 2011 (WB-IFC Doing Business Report)



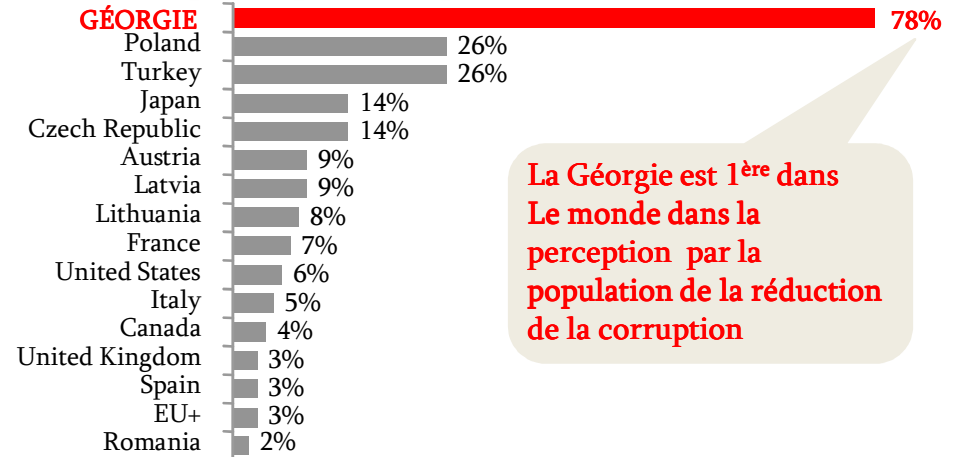
Indice de liberté économique, 2010 (Heritage Foundation)



Baromètre de corruption globale. T1- 2010. % admettant avoir payé des pots de vin durant les 12 derniers mois.



Baromètre de corruption globale. T1- 2010. % des sondés ayant déclaré que le degré de corruption a diminué.



La Géorgie est 1^{ère} dans le monde dans la perception par la population de la réduction de la corruption



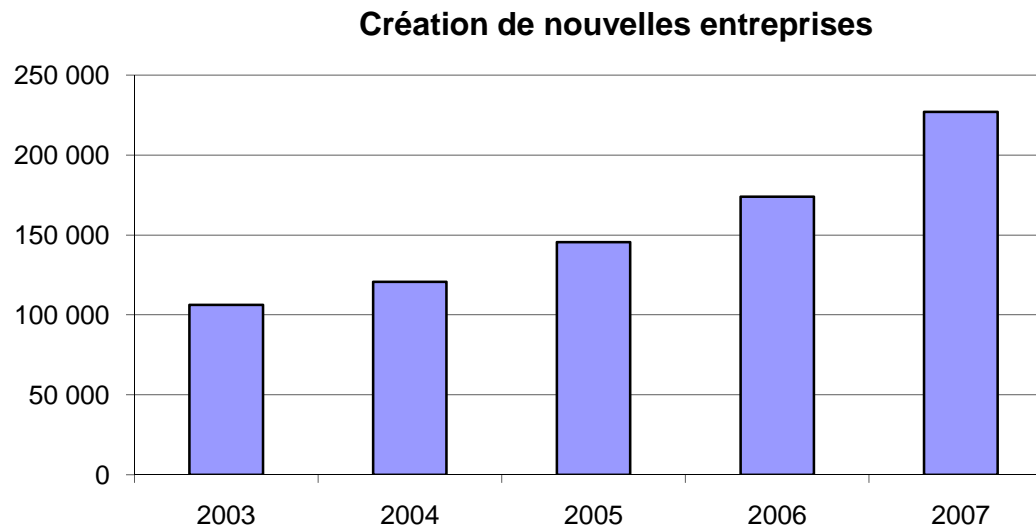
EXEMPLE : LA RÉFORME DE L'ADMINISTRATION

- ❑ Nombre de ministères passé de 18 à 14 et le celui des agences publiques de 52 à 34
- ❑ Nombre de fonctionnaires divisé par deux
- ❑ Salaires des fonctionnaires augmentés jusqu'à 15 fois
- ❑ Guichets uniques généralisés

EXEMPLE : CRÉATION D'ENTREPRISE

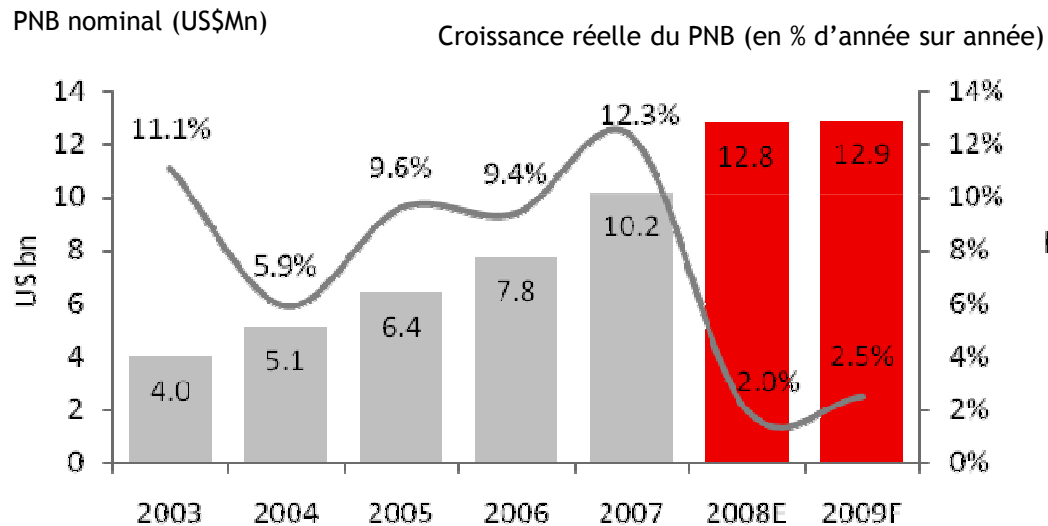
- Enregistrement d'entreprise et enregistrement fiscal fusionnés en une seule procédure
- Temps requis réduit de **30 jours** à **1 heure**
- Les documents requis sont passés de **7** à **2**
- Les coûts ont été réduits de **2160 GEL** à **160 GEL**

Résultat →



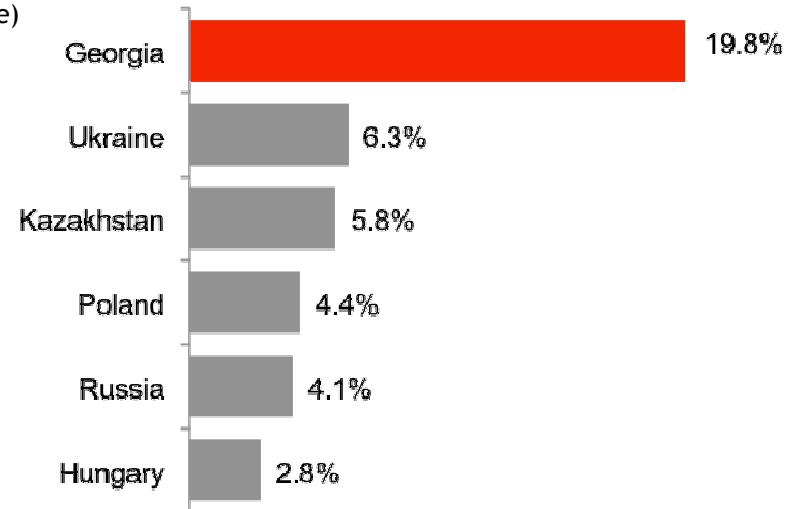
LA CROISSANCE ÉCONOMIQUE A CONNU UN BOOM TRÈS RAPIDE À LA FAVEUR DE LA RÉFORME

PNB



Source: Department of Statistics of Georgia, Ministry of Finance of Georgia

Flux d'IDE en % du PNB, '07



Source: National Bank of Georgia, International Monetary Fund

Tandis que les IDE ont connu la croissance la plus forte dans les pays ex socialistes



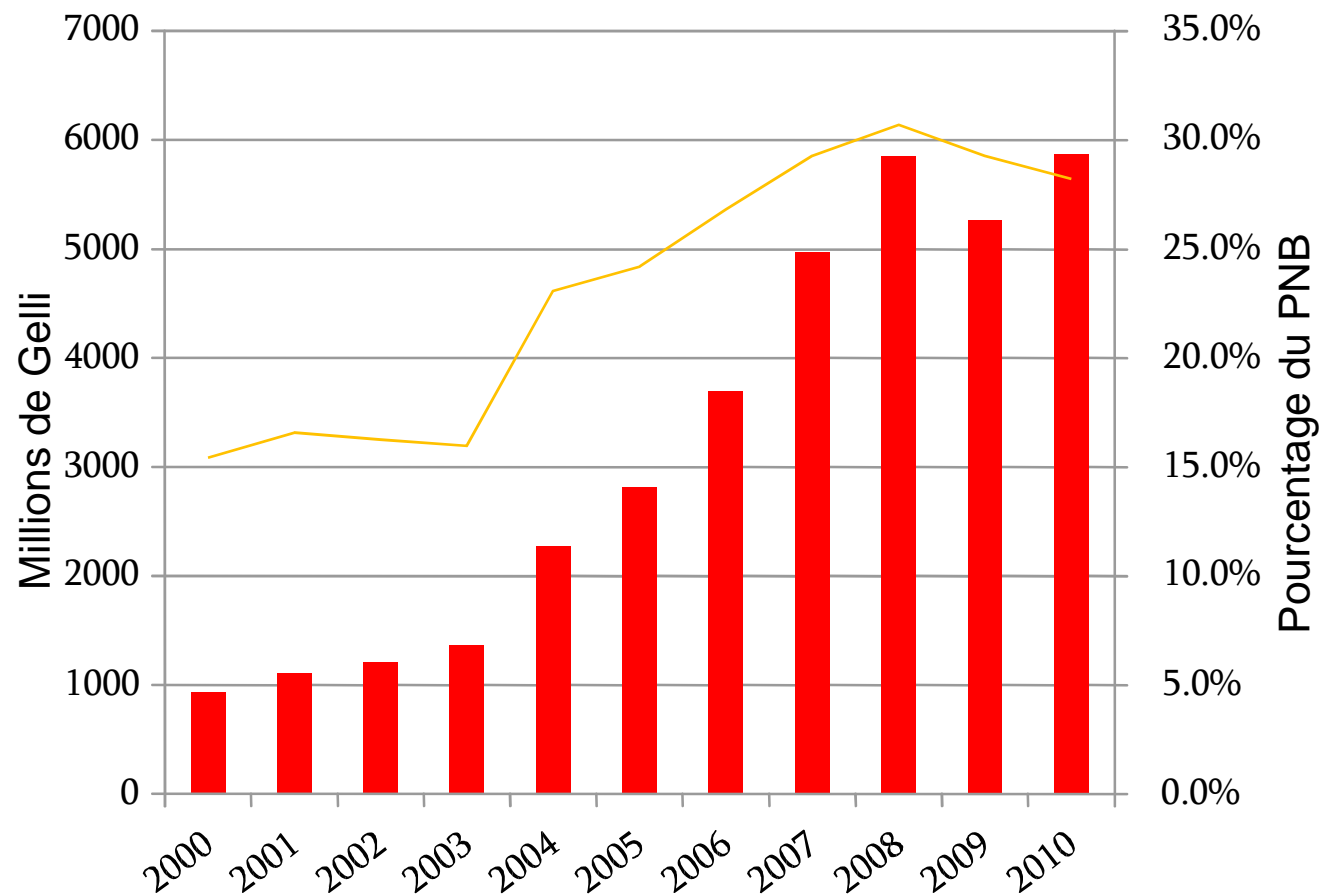
DES SERVICES PUBLICS EFFICACES ET L'ÉTAT DE DROIT ONT PERMIS DE DIMINUER DRASTIQUEMENT L'ÉCONOMIE INFORMELLE

| | Avant la réforme | Après la réforme |
|--------------------------------|------------------|------------------|
| Nombre d'impôts | 22 | 6 |
| Revenus fiscaux en % du PNB | 15.6% | 23.4% |
| Degré de fiscalisation | 35% | 78 - 85% |

Le taux de fiscalisation (revenu fiscal réel/revenu fiscal potentiel) a crû en raison de la réforme fiscale, de l'amélioration des services fiscaux et de la réduction de la corruption dans la levée des impôts.

UNE MEILLEURE POLITIQUE FISCALE COUPLÉE À UNE MEILLEURE GESTION DES SERVICES FISCAUX ONT PERMIS UNE CROISSANCE SUBSTANTIELLE DES RECETTES FISCALES

Une meilleure législation fiscale et une réglementation des affaires plus efficace se sont traduites par une croissance rapide des recettes fiscales



1 € = 2,22 Gel ■ Recettes fiscales nominales — Recettes fiscales en % du PNB

Que faut-il faire ici ?

